

Na osnovu člana 55. stav (2) tačka b) Zakona o organizaciji uprave u Hercegovačko neretvanskom kantonu („Službene novine HNK“, broj 9/09) i člana 37. stav (5) Zakona o poljoprivrednom zemljištu Hercegovačko-neretvanskog kantona („Službene novine HNK“, broj 8/13 i 9/21) ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Hercegovačko-neretvanskog kantona donosi

## **Pravilnik**

### **o uslovima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od korištenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskom kantonu u državnom vlasništvu**

#### **I OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1.**

Ovim Pravilnikom uređuje se način prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, od zakupnina za korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, od sredstava ostvarenih od korištenja pašnjaka u vlasništvu države, početna cijena na natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, način utroška sredstava, obaveze korisnika novčanih sredstava, nadzor i kontrola realizacije mjera zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskom kantonu, te druga pitanja od značaja za pravilan utrošak navedenih sredstava.

#### **II NAČIN PRIKUPLJANJA I OMJER RASPODJELE SREDSTAVA**

##### **Član 2.**

Sredstva prikupljena od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne su posebna vrsta prihoda budžeta kantona i vode se na posebnom računu .

##### **Član 3.**

Sredstva prikupljena od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države prihod su budžeta jedinica lokalne samouprave i kantona, a dijele se u omjeru 70 : 30 u korist jedinica lokalne samouprave.

##### **Član 4.**

Sredstva iz člana 2. i 3. su namjenska sredstva i koriste se za finansiranje :

- a) projekata zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta namijenjenog primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji;
- b) izrade osnova, programa i projekata zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta;
- c) provedbe mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta i za indupcionu područja;
- d) uspostave informacijskog sistema za zemljište i edukaciju kadrova;

- e) zemljišnog monitoringa;
- f) izrade karte upotrebne vrijednosti zemljišta;
- g) izrade Projekta višenamjenskog vrednovanja zemljišta;
- h) realizacije poslova utvrđenih Strategijom i Programom gospodarenja;
- i) dekontaminacije zemljišta i podizanje zaštitnih pojaseva u neposrednoj blizini putnih komunikacija.
- j) projekata kojim se poboljšava kvalitet poljoprivrednog zemljišta i povećavaju korisne poljoprivredne površine.

#### Član 5.

Sredstva ostvarena od korištenja pašnjaka u vlasništvu države uplaćuju se u budžet kantona, a koriste se samo za unaprjeđenje pašnjaka.

### **III - POČETNA CIJENA KOD DODJELE NA KORIŠTENJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U DRŽAVNOJ SVOJINI**

#### Član 6.

Početna cijena kod dodjele na korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u zakup utvrđuje se prema vrijednostima navedenim u sljedećoj tabeli

	oranice			zapušteno
	vrtovi			trstici
	voćnjaci	livade	pašnjaci	močvare
	maslinici			Neplodno ( krš, kamenjar)
	vinogradi			
Početna cijena po hektaru	150,00 KM	100,00 KM	80,00 KM	30,00 KM

#### član 7.

Početna cijena iz člana 6. može se uvećati u slučajevima:

- a) ako se čestice nalaze u okrugljenim površinama koje su u funkciji proizvodnje (komasirano i arondirano zemljište i sl.) za 10%;
- b) ako je poljoprivredno zemljište meliorirano za 10%;
- c) ako jedinica lokalne samouprave utvrdi da je predmetno poljoprivredno zemljište u povoljnijem položaju (npr. blizina građevinskog područja) za 10%;
- d) ako se radi o izuzetno vrijednom obradivom (P1) poljoprivrednom zemljištu za 20%;

#### Član 8.

Zakupnina utvrđena ugovorom o zakupu će se mijenjati ukoliko indeks potrošačkih cijena bude do  $\pm 5\%$  u odnosu na prethodnu godinu.

#### Član 9.

Visina naknade od korištenja pašnjaka u vlasništvu države radi ispaše utvrđuje se na osnovu: površine zemljišta, kapaciteta korištenja za pojedine vrste stoke, na bazi broja grla stoke koja

mogu da pasu na tom zemljištu, prinosa, upotrebe vode za napajanje stoke i mjera za unapređenje proizvodnje.

#### **IV USLOVI ZA STICANJE PRAVA KORIŠTENJA SREDSTAVA**

##### **Član 10.**

Sredstva iz člana 2. i 3. ovog Pravilnika mogu koristiti fizička i pravna lica koja imaju boravište/sjedište na području Hercegovačko-neretvanskog kantona, bave se poljoprivrednom proizvodnjom i upisani su u registar poljoprivrednih gazdinstava/registrovani klijenata u nekoj od jedinica lokalne samouprave u Hercegovačko-neretvanskom kantonu.

##### **Član 11.**

Korisnik sredstava može biti i jedinica lokalne samouprave u cilju realizacije projekata uređenja i zaštite poljoprivrednog zemljišta koji su od interesa za jedinicu lokalne samouprave.

#### **V NAČIN UTROŠKA SREDSTAVA**

##### **Član 12.**

Sredstva koja se koriste na osnovu ovog Pravilnika troše se po Programu utroška kojeg donosi nadležno kantonalno ministarstvo do kraja marta tekuće godine, a usvaja kantonalna Vlada.

##### **Član 13.**

Program iz člana 12. mora sadržavati period realizacije s naznakom da li se projekti mogu prenijeti u narednu godinu, izvor i visinu sredstava koja se nalaze na posebnom računu otvorenom za ove namjene i namjenu sredstava.

##### **Član 14.**

(1) Nakon usvajanja Programa kantonalno ministarstvo na svojoj web stranici objavljuje Program i javni poziv za realizaciju projekata koji su uvršteni u Program.

(2) Ministar imenuje stručnu komisiju koja provodi proceduru realizacije poslova po Programu.

(3) Sredstva po ovom Programu mogu se prenijeti jedinici lokalne samouprave koja u tom slučaju realizuje sve poslove po Programu, a nakon realizacije Programa, najdalje do kraja budžetske godine dostavlja izvještaj o realizaciji nadležnom kantonalnom ministarstvu.

(4) U slučaju kada jedinici lokalne samouprave provodi javni poziv općinski načelnik odnosno gradonačelnik imenuje stručnu komisiju koja provodi proceduru po javnom pozivu.

##### **Član 15.**

(1) Ukoliko se javni poziv odnosi na projekte uređenja i zaštite poljoprivrednog zemljišta dostavljaju se zahtjevi na osnovu kojih stručna komisija iz člana 14. procjenjuje opravdanosti zahtjeva u skladu sa utvrđenim kriterijima iz javnog poziva .

(2) Obavezna dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev iz stava (1) je:

a) dokaz o pravu korištenja zemljišta - ZK izvadak, katastarsko knjižni uložak, ugovor o zakupu, ugovor o koncesiji zemljišta u državnoj svojini, a u slučaju suvlasništva rješenje o

nasljeđivanju i ovjerene izjave suvlasnika da daju saglasnost da jedan od suvlasnika može podnijeti zahtjev;

- b) kopiju katastarskog plana s označenom parcelom koja će se uređivati, a koja ne može biti manja od 0,5 ha , odnosno u kraškim krajolicima 0,2 ha;
- c)idejni projekt predloženih mjera zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta sa cijenom troškova izvođenja radova;
- d) uvjerenje o izmirenju poreznih obaveza podnositelja zahtjeva, ne starije od 30 dana;
- e) dokaz o upisu u Registar poljoprivrednih gazdinstava / Registar klijenata;
- f) izvod iz prostornog plana uz dokaz izdat od nadležne službe jedinice lokalne samouprave da predmetno zemljište nije određeno za građenje;
- g) podnositelac zahtjeva-pravno lice prilaže bilans stanja i uspjeha, izvod iz sudskog registra i potvrdu Uprave za indirektno operezivanje BiH o podmirenim obavezama.

#### Član 16.

(1)Komisija pisanim putem izvještava lica čiji zahtjev za dodjelom sredstava je prihvaćen.

(2)Zahtjev koji se ocijeni neosnovanim odbit će se rješenjem ministra na koje se žalba izjavljuje Vladi HNK u roku 15 dana od dana dostave rješenja.

#### Član 17.

(1)Udio sredstava finansiranja u predračunskoj vrijednosti iznosi do 50%, a za strateško područje (manje povoljna područja) u smislu Zakona o novčanim poticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji može iznositi do 60 %.

(2)Korisnik sredstava mora pružiti dokaze o osiguranju sredstava do predračunske vrijednosti investicije tj. osigurati vlastito sudjelovanje i ostale izvore sredstava ako su navedeni u predračunskom iznosu ulaganja (vlastita sredstva, kredit banke ili drugog kreditora, ostalo).

#### Član 18.

(1)Poslova zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta u smislu ovog Pravilnika su: komasacija, arondacija, melioracija (izgradnja i održavanje sistema za odvodnju i navodnjavanje), poboljšanje kvaliteta poljoprivrednog zemljišta, kultivacija livada i pašnjaka, pretvaranje neobradivog poljoprivrednog zemljišta u obradivo, okrupnjavanje zemljišnog posjeda kupovinom ili zamjenom poljoprivrednog zemljišta, protiverozivna zaštita, rekultivacija, nabavka poljoprivredne opreme i mehanizacije, sufinsaniranje poljskih šteta ukoliko su u programu gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u državnoj svojini jedinice lokalne samouprave predviđena sredstva za tu namjenu, bonitiranje zemljišta, ispitivanje štetnih i opasnih tvari u i na poljoprivrednom zemljištu.

(2)Sredstva se mogu koristiti i za provođenje agrotehničkih mjera kao što su krčenje, čišćenje, ravnjanje i nивeliranje terena, tabliranje poljoprivrednog zemljišta, formiranje terasa za poljoprivrednu proizvodnju, meliorativna kalcizacija ili gipsovanje, meliorativna fertilizacija, meliorativna humizacija, produbljivanje oranice, remedijacija poljoprivrednog zemljišta, osnovna i dopunska obrada, sprječavanje erozije, sprječavanje zakoravljenosti, obavljanje usluga poljoprivrednim mašinama i oruđima, čišćenje kanala, zabrana, odnosno obaveza uzgoja

pojedinih vrsta bilja na određenom području, mjere za prevenciju poljskih šteta, korištenje i uništavanje biljnog otpada, održavanje živica i međa, održavanje poljskih puteva, sprječavanje zasjenjivanja susjednih čestica, sadnja i održavanje vjetrozaštitnih pojaseva i dr.

#### Član 19.

Lice čiji zahtjev je ocijenjen da ispunjava uslove iz javnog poziva dužno je pored dokumentacije iz člana 15. stav (2) ovog Pravilnika podnijeti i drugu dokumentaciju za koju komisija iz člana 14. ovog Pravilnika ocijeni da je potrebna.

#### Član 20.

Ukoliko se po javnom pozivu dostavi neuredan i/ili nepotpun zahtjev isti se neće razmatrati i odbacit će se zaključkom na koji nezadovoljni podnositelj ima pravo podnijeti žalbu Vladu HNK.

#### Član 21.

(1)Kantonalni ministar, odnosno načelnik jedinice lokalne samouprave donosi rješenje o prihvatanju zahtjeva i visini odobrenih sredstava, nakon čega se sklapa ugovor o sufinansiranju kojim će se ugovoriti bliži uslovi za korištenje sredstava i realizaciju namjeravanih ulaganja ili drugih aktivnosti, odnosno regulisanje međusobnih prava i obaveza ugovornih strana.

(2)Nakon usvajanja zahtjeva koji se odnosi na mјere uređenja zemljišta korisnik sredstava dužan je uraditi projekt zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta urađen od ovlaštene institucije koji mora sadržavati slijedeće elemente:

- a) podatke o korisniku sredstava (naziv/ime i prezime, adresu);
  - b) podatke o instituciji/subjektu koja je izradila projekt;
  - c) podatke o parceli (lokacija, površina, katastarska čestica, katastarska općina i dr.);
  - d) podatke o zemljištu (bonitetnu klasu, kulturu, tip zemljišta i pedološke analize);
  - e) spisak predloženih mјera;
  - f) cjenovnik za svaku mjeru pojedinačno;
- (3)Projekt zaštite i uređenja zemljišta pored navednih elemenata iz stava (1) ovoga člana mora sadržavati i sve one dijelove propisane u Uputstvu o jedinstvenoj metodologiji za izradu projekata uređenja zemljišta.

#### Član 22.

(1)Nakon završetka poslova koji su bili predmet ugovora iz člana 21. ovog Pravilnika korisnik sredstava pisanim putem obavještava kantonalno Ministarstvo, odnosno jedinicu lokalne samouprave o završetku radova, a najkasnije u roku 15 dana od završetka poslova po projektu.

(2)Stručna komisija iz člana 14. ovoga Pravilnika dužna je u roku 15 dana od prijema obavještenja iz stava (1) ovoga člana izaći na teren i zapisnički utvrditi da li su svi poslovi po projektu završeni, te ukoliko jesu poslati korisniku pisano obavještenje o isplati sredstava .

### IV - NADZOR I KONTROLA

#### Član 23.

Nadzor i kontrolu na parcelama za koje je ostvareno pravo korištenja sredstava vrše kantonalni poljoprivredni inspektorji, odnosno službenici kantonalnog i/ili Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koje u slučaju potrebe, rukovoditelj organa uprave ovlasti za izvršavanje određenih poslova nadzora i kontrole.

### Član 24.

Kontrolu namjenskog korištenja sredstava iz člana 1. ovoga Pravilnika vrši nadležno resorno kantonalno ministarstvo i poljoprivredna inspekcija, svatko u granicama svojih ovlaštenja.

### Član 25.

(1)Korisnik sredstava dužan je odobrena sredstva koristiti isključivo za namjenu za koju su odobrena, a za korištenje sredstava dostavljati izvorne dokumente, ovjerene kopije izvornih dokumenata ili ovjerene izjave korisnika.

(2)U slučaju nemamjenskog korištenja sredstava i prilaganja neodgovarajuće dokumentacije, kantonalno ministarstvo i ovlaštena inspekcija, najkasnije u roku petnaest dana od dana saznanja za nemamjensko korištenje ili neadekvatnu dokumentaciju pokrenut će jednostrani raskid ugovora iz člana 21. ovog Pravilnika uz otkazni rok od 30 dana, računajući od dana dostave otkaza.

(3)Nakon raskida Ugovora iz člana 21. ovog Pravilnika tražit će povrat cijelokupnog iznosa sredstava sa sporednim potraživanjima i zateznim kamataima u visini zakonom propisanih.

### Član 26.

Veći projekti zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta mogu se kandidovati za sufinansiranje u više faza, ali ne više od dva puta za isti projekat.

### Član 27.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Hercegovačko-neretvanskog kantona“.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Hercegovačko-neretvanski kantona  
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Broj:11-07-02-326/22

Datum,29.09.2022.godine



## O B R A Z L O Ž E N J E

### I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE

Članom 55. stav (2) tačka b) Zakona o organizaciji uprave u Hercegovačko neretvanskom kantonu propisano je da kantonalni ministar donosi provedbene propise kad je na to zakonom ili propisom ovlašten.

Članom 37. stav (5) Zakona o poljoprivrednom zemljištu Hercegovačko-neretvanskog kantona („Službene novine HNK“, broj 8/13 i 9/21) propisano je da će Pravilnik o uslovima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od korištenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskom kantonu u državnom vlasništvu donijeti ministar uz saglasnost Vlade HNK u roku 90 dana od dana stupanja na snagu izmjena ovog Zakona. Izmjene Zakona objavljene su u „Službenim novinama HNK“, broj 9/21 dana 10.decembra 2021.godine, a Zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama HNK“.

### II RAZLOZI DONOŠENJA

Federalni Pravilnik o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od zamjene, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države („Službene novine FBIH“, broj 78/09) ima puno kontradiktornosti, te je teško provodiv u praksi.

U federalnom Pravilniku u uvodu navodi se da se istim reguliše između ostalog i utrošak sredstava od koncesione naknade, iako se kroz cijeli Pravilnik više nigdje ista ne spominju, osim što je naveden omjer raspodjele koncesione naknade koji je u koliziji sa omjerom koji se primjenjuje u Hercegovačko-neretvanskom kantonu po osnovu Zakonu o koncesijama HNK.

Član 5. federalnog Pravilnika kaže da se sredstva koriste isključivo za mjere zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta namijenjenog primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, ali sredstva od koncesione naknade koja se navode u članu 1.Pravilnika ne koriste se isključivo u ove svrhe.

Članom 54. Zakona o koncesijama HNK propisano je da sredstva ostvarena od koncesione naknade prihod su jedinice lokalne samouprave na čijem se teritoriju nalazi predmet koncesije u iznosu od 55%, a prihod Kantona u iznosu od 45%. Zakon o koncesijama samo navodi da je jedinica lokalne samouprave dužna 50% od pripadajućeg ostvarenog prihoda od koncesione naknade utrošiti kao namjenska sredstva na području mjesne zajednice/lokalne zajednice na kojoj se nalazi predmet koncesije, a u svrhu razvoja društvene infrastrukture u lokalnoj zajednici. Izuzetno jedinica lokalne samouprave sredstva od koncesione naknade može utrošiti i u druge namjene uz saglasnost mjesne zajednice/lokalne zajednice na kojoj se nalazi predmet koncesije. Kroz cijeli tekst Pravilnika prepliću se nadležnosti kantona/općine i postupci nisu definisani za kanton ili općinu.

Članom 11. Pravilnika propisano je da jedinice lokalne samouprave i kantoni mogu koristiti sredstva za finansiranje projekata zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta, po postupku i uslovima kojim se referiraju zaštita i uređenje zemljišta, a sve u cilju dosljedne primjene Zakona o poljoprivrednom zemljištu, te da za navedene namjene sredstva se koriste na osnovu odluka općinskog vijeća, odnosno kantonalne skupštine, iako u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu nije tako propisano.

U članu 15. Pravilnika propisano je da kantonalno ministarstvo odnosno općinska Služba za poljoprivredu donosi Program utroška sredstava naknade koja se plaćaju zbog promjene namjene poljoprivrednog zemljišta i sredstava od zakupnina, a sredstva od koncesionih naknada se ne troše po tom programu , odnosno po odredbama ovog Pravilnika.

Kroz cijeli tekst federalnog Pravilnika se uopće ne spominje zamjena poljoprivrednog zemljišta u svojini države, iako se u članu 1. ista navodi.

Ovim kantonalnim Pravilnikom regulisano je kako se troše namjenska sredstva o prenamjene poljoprivrednog zemljišta i zakupnina, koje su posebna vrsta prihoda budžeta kantona i razrađuje postupak od donošenja Programa utroška namjenskih sredstava koji donosi ministar za svaku budžetsku godinu, podnošenja zahtjeva, realizacije poslova po Programu utroška, te regulišu bitna pitanja vezana za zakupninu poljoprivrednog zemljišta.

Ovakvim Pravilnikom sveobuhvatno su regulisani svi vidovi korištenja poljoprivrednog zemljišta i način korištenja naknada od istog.

### **III FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za realizaciju ovog Pravilnika nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu HNK.