

Na temelju članka 55. stavak (2) točka b) Zakona o organizaciji uprave u Hercegovačko neretvanske županije („Narodne novine HNŽ“, broj 9/09) i članka 37. stav (5) Zakona o poljoprivrednom zemljištu Hercegovačko-neretvanske županije („ Narodne novine HNŽ“, broj 8/13 i 9/21) ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Hercegovačko-neretvanske županije/ kantona donosi

Pravilnik

o uvjetima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od korištenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskoj županiji/kantonu u državnom vlasništvu

I OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Pravilnikom uređuje se način prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, od zakupnina za korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, od sredstava ostvarenih od korištenja pašnjaka u vlasništvu države, početna cijena na natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, način utroška sredstava, obveze korisnika novčanih sredstava, nadzor i kontrola realizacije mjera zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskoj županiji/kantonu, te druga pitanja od značaja za pravilan utrošak navedenih sredstava.

II NAČIN PRIKUPLJANJA I OMJER RASPODJELE SREDSTAVA

Članak 2.

Sredstva prikupljena od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe su posebna vrsta prihoda proračuna županije/kantona i vode se na posebnom računu .

Članak 3.

Sredstva prikupljena od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države prihod su jedinica lokalne samouprave i županije, a dijele se u omjeru 70 : 30 u korist jedinica lokalne samouprave.

Članak 4.

Sredstva iz članka 2. i 3. su namjenska sredstva i koriste se za financiranje :

- a) projekata zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta namijenjenog primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji;
- b) izrade osnova, programa i projekata zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta;
- c) provedbe mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta i za indudaciona područja;
- d) uspostave informacijskog sistema za zemljište i edukaciju kadrova;
- e) zemljišnog monitoringa;
- f) izrade karte upotrebine vrijednosti zemljišta;
- g) izrade Projekta višenamjenskog vrednovanja zemljišta;
- h) realizacije poslova utvrđenih Strategijom i Programom gospodarenja;

- i) dekontaminacije zemljišta i podizanje zaštitnih pojaseva u neposrednoj blizini putnih komunikacija.
- j) projekata kojim se poboljšava kvalitet poljoprivrednog zemljišta i povećavaju korisne poljoprivredne površine.

Članak 5.

Sredstva ostvarena od korištenja pašnjaka u vlasništvu države uplaćuju se u proračun županije/kantona, a koriste se samo za unaprjeđenje pašnjaka.

III - POČETNA CIJENA KOD DODJELE NA KORIŠTENJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U DRŽAVNOM VLASNIŠTVU

Članak 6.

Početna cijena kod dodjele na korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u zakup utvrđuje se prema vrijednostima navedenim u sljedećoj tablici

oranice	livade	pašnjaci	запуштено	
vrtovi			trstici	
voćnjaci			močvare	
maslinici			Neplodno	
vinogradi			(krš, kamenjar)	
Početna cijena po hektaru	150,00 KM	100,00 KM	80,00 KM	30,00 KM

Članak 7.

Početna cijena iz članka 6. može se uvećati u slučajevima:

- a) ako se čestice nalaze u okrugljenim površinama koje su u funkciji proizvodnje (komasirano i arondirano zemljište i sl.) za 10%;
- b) ako je poljoprivredno zemljište meliorirano za 10%;
- c) ako jedinica lokalne samouprave utvrdi da je predmetno poljoprivredno zemljište u povoljnijem položaju (npr. blizina građevinskog područja) za 10%;
- d) ako se radi o izuzetno vrijednom obradivom (P1) poljoprivrednom zemljištu za 20%;

Članak 8.

Zakupnina utvrđena ugovorom o zakupu će se mijenjati ukoliko indeks potrošačkih cijena bude do $\pm 5\%$ u odnosu na prethodnu godinu.

Članak 9.

Visina naknade od korištenja pašnjaka u vlasništvu države radi ispaše utvrđuje se na temelju: površine zemljišta, kapaciteta korištenja za pojedine vrste stoke, na bazi broja grla stoke koja mogu da pasu na tom zemljištu, prinosa, upotrebe vode za napajanje stoke i mjera za unapređenje proizvodnje.

IV UVJETI ZA STJECANJE PRAVA KORIŠTENJA SREDSTAVA

Članak 10.

Sredstva iz članka 2. i 3. ovog Pravilnika mogu koristiti fizička i pravna lica koja imaju boravište/sjedište na području Hercegovačko-neretvanske županije/kantona, bave se poljoprivrednom proizvodnjom i upisani su u registar poljoprivrednih gazdinstava/registrovanih klijenata u nekoj od jedinica lokalne samouprave u Hercegovačko-neretvanskoj županiji/kantonu.

Članak 11.

Korisnik sredstava može biti i jedinica lokalne samouprave u cilju realiziranja projekata uređenja i zaštite poljoprivrednog zemljišta koji su od interesa za jedinicu lokalne samouprave.

V NAČIN UTROŠKA SREDSTAVA

Članak 12.

Sredstva koja se koriste na temelju ovog Pravilnika troše se po Programu utroška kojeg donosi nadležno županijsko/kantonalno ministarstvo do kraja ožujka tekuće godine, a usvaja županijska/kantonalna Vlada.

Članak 13.

Program iz članka 12. mora sadržavati period realizacije s naznakom da li se projekti mogu prenijeti u narednu godinu, izvor i visinu sredstava koja se nalaze na posebnom računu otvorenom za ove namjene i namjenu sredstava.

Članak 14.

(1) Nakon usvajanja Programa županijsko/kantonalno ministarstvo na svojoj web stranici objavljuje Program i javni poziv za realizaciju projekata koji su uvršteni u Program.

(2) Ministar imenuje stručno povjerenstvo koja provodi proceduru realizacije poslova po Programu.

(3) Sredstva po ovom Programu mogu se prenijeti jedinici lokalne samouprave koja u tom slučaju realizuje sve poslove po Programu, a nakon realizacije Programa, najdalje do kraja proračunske godine dostavlja izvješće o realizaciji nadležnom županijskom/kantonalnom ministarstvu.

(4) U slučaju kada jedinici lokalne samouprave provodi javni poziv općinski načelnik odnosno gradonačelnik imenuje stručno povjerenstvo koja provodi proceduru po javnom pozivu.

Članak 15.

(1) Ukoliko se javni poziv odnosi na projekte uređenja i zaštite poljoprivrednog zemljišta dostavljaju se zahtjevi na temelju kojih stručno povjerenstvo iz članka 14. procjenjuje opravdanosti zahtjeva sukladno utvrđenim kriterijima iz javnog poziva.

(2) Obvezna dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev iz stavka (1) je:

a) dokaz o pravu korištenja zemljišta - ZK izvadak, katastarsko knjižni uložak, ugovor o zakupu, ugovor o koncesiji zemljišta u državnom vlasništvu, a u slučaju suvlasništva rješenje o

nasljeđivanju i ovjerene izjave suvlasnika da daju suglasnost da jedan od suvlasnika može podnijeti zahtjev;

- b) kopiju katastarskog plana s označenom parcelom koja će se uređivati, a koja ne može biti manja od 0,5 ha , odnosno u kraškim krajolicima 0,2 ha;
- c)idejni projekt predloženih mjera zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta sa cijenom troškova izvođenja radova;
- d) uvjerenje o izmirenju poreznih obveza podnositelja zahtjeva, ne starije od 30 dana;
- e) dokaz o upisu u Registar poljoprivrednih gazdinstava / Registar klijenata;
- f) izvod iz prostornog plana uz dokaz izdat od nadležne službe jedinice lokalne samouprave da predmetno zemljište nije određeno za građenje;
- g) podnositelac zahtjeva-pravna osoba prilaže bilans stanja i uspjeha, izvod iz sudskog registra i potvrdu Uprave za indirektno operezivanje BiH o podmirenim obvezama.

Članak 16.

(1)Povjerenstvo pisanim putem izvještava osobe čiji zahtjev za dodjelom sredstava je prihvaćen.

(2)Zahtjev koji se ocjeni neutemeljenim odbit će se rješenjem ministra na koje se žalba izjavljuje Vladi HNZ/K u roku 15 dana od dana dostave rješenja.

Članak 17.

(1)Udio sredstava financiranja u predračunskoj vrijednosti iznosi do 50%, a za strateško područje (manje povoljna područja) u smislu Zakona o novčanim poticajima u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji može iznositi do 60 %.

(2)Korisnik sredstava mora pružiti dokaze o osiguranju sredstava do predračunske vrijednosti investicije tj. osigurati osobno sudjelovanje i ostale izvore sredstava ako su navedeni u predračunskom iznosu ulaganja (osobna sredstva, kredit banke ili drugog kreditora, ostalo).

Članak 18.

(1)Poslovi zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta u smislu ovog Pravilnika su: komasacija, arondacija, melioracija (izgradnja i održavanje sustava za odvodnju i navodnjavanje), poboljšanje kvaliteta poljoprivrednog zemljišta, kultivacija livada i pašnjaka, pretvaranje neobradivog poljoprivrednog zemljišta u obradivo, okrupnjavanje zemljišnog posjeda kupovinom ili zamjenom poljoprivrednog zemljišta, protiverozivna zaštita, rekultivacija, nabavka poljoprivredne opreme i mehanizacije, sufinanciranje poljskih šteta ukoliko su u programu gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u državnom vlasništvu jedinice lokalne samouprave predviđena sredstva za tu namjenu, bonitiranje zemljišta, ispitivanje štetnih i opasnih tvari u i na poljoprivrednom zemljištu.

(2)Sredstva se mogu koristiti i za provođenje agrotehničkih mjera kao što su krčenje, čišćenje, ravnjanje i nivелiranje terena, tabliranje poljoprivrednog zemljišta, formiranje terasa za poljoprivrednu proizvodnju, meliorativna kalcizacija ili gipsovanje, meliorativna fertilizacija, meliorativna humizacija, produbljivanje oranice, remedijacija poljoprivrednog zemljišta, osnovna i dopunska obrada, sprječavanje erozije, sprječavanje zakoravljenosti, obavljanje usluga poljoprivrednim mašinama i oruđima, čišćenje kanala, zabrana, odnosno obveza uzgoja

pojedinih vrsta bilja na određenom području, mjere za prevenciju poljskih šteta, korištenje i uništavanje biljnog otpada, održavanje živica i međa, održavanje poljskih puteva, sprječavanje zasjenjivanja susjednih čestica, sadnja i održavanje vjetrozaštitnih pojaseva i dr.

Članak 19.

Osoba čiji zahtjev je ocijenjen da ispunjava uvjete iz javnog poziva dužno je pored dokumentacije iz članka 15. stavak (2) ovog Pravilnika podnijeti i drugu dokumentaciju za koju povjerenstvo iz članka 14. ovog Pravilnika ocijeni da je potrebna.

Članak 20.

Ukoliko se po javnom pozivu dostavi neuredan i/ili nepotpun zahtjev isti se neće razmatrati i odbacit će se zaključkom na koji nezadovoljni podnositelj ima pravo podnijeti žalbu Vladi HNŽ/K.

Članak 21.

(1) Županijski/kontonalni ministar, odnosno načelnik jedinice lokalne samouprave donosi rješenje o prihvatanju zahtjeva i visini odobrenih sredstava, nakon čega se sklapa ugovor o sufinansiranju kojim će se ugovoriti bliži uslovi za korištenje sredstava i realizaciju namjeravanih ulaganja ili drugih aktivnosti, odnosno regulisanje međusobnih prava i obveza ugovornih strana.

(2) Nakon usvajanja zahtjeva koji se odnosi na mjere uređenja zemljišta korisnik sredstava dužan je uraditi projekt zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta urađen od ovlaštene institucije koji mora sadržavati slijedeće elemente:

- a) podatke o korisniku sredstava (naziv/ime i prezime, adresu);
- b) podatke o instituciji/subjektu koja je izradila projekt;
- c) podatke o parceli (lokacija, površina, katastarska čestica, katastarska općina i dr.);
- d) podatke o zemljištu (bonitetnu klasu, kulturu, tip zemljišta i pedološke analize);
- e) spisak predloženih mjera;
- f) cjenovnik za svaku mjeru pojedinačno;

(3) Projekt zaštite i uređenja zemljišta pored navednih elemenata iz stavka (1) ovoga članka mora sadržavati i sve one dijelove propisane u Naputku o jedinstvenoj metodologiji za izradu projekata uređenja zemljišta.

Članak 22.

(1) Nakon završetka poslova koji su bili predmet ugovora iz članka 21. ovog Pravilnika korisnik sredstava pisanim putem obavještava županijsko/kontonalno Ministarstvo, odnosno jedinicu lokalne samouprave o završetku radova, a najkasnije u roku 15 dana od završetka poslova po projektu.

(2) Stručno povjerenstvo iz članka 14. ovoga Pravilnika dužno je u roku 15 dana od prijema obavještenja iz stavka (1) ovoga članka izaći na teren i zapisnički utvrditi da li su svi poslovi po projektu završeni, te ukoliko jesu poslati korisniku pisano obavještenje o isplati sredstava.

IV - NADZOR I KONTROLA

Članak 23.

Nadzor i kontrolu na parcelama za koje je ostvareno pravo korištenja sredstava vrše županijski/kontonalni poljoprivredni inspektorji, odnosno službenici županijskog/kontonalnog

i/ili Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koje u slučaju potrebe, rukovoditelj tijela uprave ovlasti za izvršavanje određenih poslova nadzora i kontrole.

Članak 24.

Kontrolu namjenskog korištenja sredstava iz članka 1. ovoga Pravilnika vrši nadležno resorno županijsko/kantonalno ministarstvo i poljoprivredna inspekcija, svatko u granicama svojih ovlaštenja.

Članak 25.

(1)Korisnik sredstava dužan je odobrena sredstva koristiti isključivo za namjenu za koju su odobrena, a za korištenje sredstava dostavljati izvorne dokumente, ovjerene kopije izvornih dokumenata ili ovjerene izjave korisnika.

(2)U slučaju nenamjenskog korištenja sredstava i prilaganja neodgovarajuće dokumentacije, županijsko/kantonalno ministarstvo i ovlaštena inspekcija, najkasnije u roku petnaest dana od dana saznanja za nenamjensko korištenje ili neadekvatnu dokumentaciju pokrenut će jednostrani raskid ugovora iz članka 21. ovog Pravilnika uz otkazni rok od 30 dana, računajući od dana dostave otkaza.

(3)Nakon raskida Ugovora iz članka 21.ovog Pravilnika tražit će povrat cijelokupnog iznosa sredstava sa sporednim potraživanjima i zateznim kamatama u visini zakonom propisanih.

Članak 26.

Veći projekti zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta mogu se kandidirati za sufinanciranje u više faza, ali ne više od dva puta za isti projekt.

Članak 27.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavlјivanja u „Narodnim novinama Hercegovačko-neretvanske županije“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija/kanton
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Broj:11-07-02-326/22
Datum,29.09.2022.godine



O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE

Člankom 55. stavak (2) točka b) Zakona o organizaciji uprave u Hercegovačko neretvanskoj županiji propisano je da županijski ministar donosi provedbene propise kad je na to zakonom ili propisom ovlašten.

Člankom 37. stavak (5) Zakona o poljoprivrednom zemljištu Hercegovačko-neretvanske županije („Narodne novine HNŽ“, broj 8/13 i 9/21) propisano je da će Pravilnik o uvjetima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava ostvarenih od korištenja poljoprivrednog zemljišta u Hercegovačko-neretvanskoj županiji/kantonu donijeti ministar uz saglasnost Vlade HNŽ/K u roku 90 dana od dana stupanja izmjena ovog Zakona. Izmjene Zakona objavljene su u „Narodnim novinama HNŽ“, broj 9/21 dana 10.prosinca 2021.godine, a Zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama HNŽ“.

II RAZLOZI DONOŠENJA

Federalni Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od zamjene, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države („Službene novine FBIH“, broj 78/09) ima puno kontradiktornosti, te je teško provediv u praksi.

U federalnom Pravilniku u uvodu navodi se da se istim regulira između ostalog i utrošak sredstava od koncesijske naknade, iako se kroz cijeli Pravilnik više nigdje ista ne spominju, osim što je naveden omjer raspodjele koncesijske naknade koji je u koliziji sa omjerom koji se primjenjuje u Hercegovačko-neretvanskoj županiji/kantonu na temelju Zakona o koncesijama HNŽ.

Članak 5. federalnog Pravilnika kaže da se sredstva koriste isključivo za mjere zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta namijenjenog primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, ali sredstva od koncesijske naknade koja se navode u članku 1.Pratilnika ne koriste se isključivo u ove svrhe.

Člankom 54. Zakona o koncesijama HNŽ propisano je da sredstva ostvarena od koncesijske naknade prihod su jedinice lokalne samouprave na čijem se teritoriju nalazi predmet koncesije u iznosu od 55%, a prihod Županije u iznosu od 45%. Zakon o koncesijama samo navodi da je jedinica lokalne samouprave dužna 50% od pripadajućeg ostvarenog prihoda od koncesijske naknade utrošiti kao namjenska sredstva na području mjesne zajednice/lokalne zajednice na kojoj se nalazi predmet koncesije, a u svrhu razvoja društvene infrastrukture u lokalnoj zajednici. Izuzetno jedinica lokalne samouprave sredstva od koncesijske naknade može utrošiti i u druge namjene uz suglasnost mjesne zajednice/lokalne zajednice na kojoj se nalazi predmet koncesije. Kroz cijeli tekst Pravilnika prepliću se nadležnosti županije/kantona/općine i postupci nisu definirani za županiju/kanton ili općinu.

Člankom 11. Pravilnika propisano je da jedinice lokalne samouprave i županije/kantoni mogu koristiti sredstva za financiranje projekata zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta, po postupku i uvjetima kojim se referiraju zaštita i uređenje zemljišta, a sve u cilju dosljedne primjene Zakona o poljoprivrednom zemljištu, te da za navedene namjene sredstva se koriste na temelju odluka općinskog vijeća, odnosno županijske/kantonalne skupštine, iako u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu nije tako propisano.

U članku 15. Pravilnika propisano je da županijsko/kantonalno ministarstvo odnosno općinska Služba za poljoprivredu donosi Program utroška sredstava naknade koja se plaćaju zbog promjene namjene poljoprivrednog zemljišta i sredstava od zakupnina, a sredstva od koncesijskih naknada se ne troše po tom programu , odnosno po odredbama ovog Pravilnika.

Kroz cijeli tekst federalnog Pravilnika se uopće ne spominje zamjena poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, iako se u članku 1. ista navodi.

Ovim županijskim/kantonalnim Pravilnikom regulirano je kako se troše namjenska sredstva o prenamjene poljoprivrednog zemljišta i zakupnina, koje su posebna vrsta prihoda proračuna županije/kantona i razrađuje postupak od donošenja Programa utroška namjenskih sredstava koji donosi ministar za svaku proračunsku godinu, podnošenja zahtjeva, realizacije poslova po Programu utroška, te reguliraju bitna pitanja vezana za zakupninu poljoprivrednog zemljišta.

Ovakvim Pravilnikom sveobuhvatno su regulirani svi vidovi korištenja poljoprivrednog zemljišta i način korištenja naknada od istog.

III FINANCIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog Pravilnika nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u proračunu HNŽ/K.